

**Contatto
continuo con il
consulente?**

Alert legali e fiscali DZP

LEX ALERT 4.2020

Nuova legge sugli appalti pubblici

Il valore del mercato polacco degli appalti pubblici è di circa 200 miliardi di PLN (circa 45 miliardi di euro) all'anno ed esso costituisce ben l'8,75% del prodotto interno lordo polacco. Il 1° gennaio 2021 entra in vigore una nuova legge che disciplina gli appalti pubblici: la Nuova legge sugli appalti pubblici.

Va innanzitutto osservato che l'adozione della Nuova legge sugli appalti pubblici non comporta una rivoluzione nel mercato degli appalti pubblici, in quanto le leggi nazionali, compresa quella polacca, devono essere pienamente conformi alle direttive europee in materia di appalti pubblici: i.e. la Direttiva 2014/24/UE (direttiva classica) e la Direttiva 2014/25/UE (direttiva settori speciali). Il legislatore polacco aveva originariamente deciso di attuare le direttive europee modificando la legge preesistente, ma ora è giunto il momento di adottare la Nuova legge sugli appalti pubblici.

Sebbene la Nuova legge sugli appalti pubblici non sia molto rivoluzionaria, i cambiamenti che entreranno in vigore il 1° gennaio 2021 non sono puramente formali cioè perché il legislatore polacco ha deciso di attuare alcune proposte degli operatori del mercato degli appalti pubblici, il che costituisce ovviamente uno sviluppo positivo.

Innanzitutto, uno dei concetti principali della Nuova legge sugli appalti pubblici è quello di sottolineare che non solo l'appaltatore, ma anche l'amministrazione aggiudicatrice è responsabile dell'esecuzione di un appalto pubblico. A tal fine, sono state introdotte una serie di norme per garantire che le parti collaborino all'esecuzione del contratto: tra queste, vale la pena di menzionare i meccanismi obbligatori per l'adeguamento della remunerazione degli appaltatori, l'introduzione di sanzioni contrattuali massime e la creazione di un elenco di clausole vietate che potrebbero turbare l'equilibrio contrattuale. Quest'ultimo aspetto sarà di competenza del Presidente dell'Ufficio degli appalti pubblici e l'elenco delle clausole vietate sarà redatto sulla base delle sentenze della Camera Nazionale d'Appello (Krajowa Izba Odwoławcza) e della Corte degli appalti pubblici, un'unità di nuova creazione specializzata nelle procedure di gara.

La Nuova legge sugli appalti pubblici introduce cambiamenti significativi applicabili non solo nella fase di esecuzione del contratto, ma anche durante le precedenti procedure di appalto pubblico. Uno dei cambiamenti più importanti è costituito dall'introduzione di procedure di gara completamente elettroniche: dal 1° gennaio 2021, tutte le offerte dovranno essere presentate in forma elettronica. Ciò richiede agli appaltatori, soprattutto a quelli che non hanno strutture in Polonia, di prepararsi a questa nuova procedura, ad esempio ottenendo firme elettroniche qualificate per i responsabili delle decisioni nelle loro aziende. Inoltre dovranno anche familiarizzare con le piattaforme di acquisto utilizzate quotidianamente dalle amministrazioni aggiudicatrici.

La fase che precede la gara ha acquisito importanza anche per la questione fondamentale di una strategia adeguata per partecipare a una procedura, in quanto la Nuova legge sugli appalti pubblici attua la giurisprudenza della Corte di giustizia dell'Unione europea, in particolare la sentenza della causa C-387/14 Esaprojekt, consentendo ai contraenti

di basarsi solo sull'esperienza effettivamente acquisita. Ciò significa che gli enti che intendono avvalersi delle referenze ottenute nei consorzi dovranno sviluppare una struttura adeguata per la partecipazione alle gare d'appalto, in modo da garantire il rispetto delle condizioni di partecipazione alla procedura e l'attribuzione del maggior numero possibile di punti nei criteri di selezione. Pertanto, sarà sempre necessario considerare lo schema ottimale per la partecipazione a una gara d'appalto.

Le modifiche introdotte dalla Nuova legge sugli appalti pubblici riguardano anche i motivi di esclusione e i documenti da presentare per confermare che non ve ne siano. Queste modifiche possono essere rilevanti per una vasta gamma di operatori economici. La questione è particolarmente importante, dato che l'esclusione da una gara può avere conseguenze negative per la partecipazione nell'intero mercato degli appalti pubblici.

A nostro avviso, nelle settimane che precedono l'entrata in vigore della nuova legge, ci sono motivi di ottimismo: la Nuova legge sugli appalti pubblici, pur non essendo priva di difetti, prevede una serie di misure che possono migliorare il processo di aggiudicazione e di esecuzione degli appalti pubblici. Non c'è dubbio che si tratta di un settore chiave dell'economia, soprattutto al giorno d'oggi; nonostante la pandemia COVID-19, il numero di procedure annunciate non è diminuito il che permette a molti operatori economici di sopravvivere a questo periodo estremamente difficile.

Siamo a Vostra disposizione



avv. Katarzyna Kuźma

Partner | Infrastrutture ed Energia

E: Katarzyna.Kuzma@dzp.pl



avv. Alfio Mancani

Avvocato - Adwokat | Responsabile dell'Italian desk

E: Alfio.Mancani@dzp.pl